

**COMUNE DI PORTO TORRES**  
**PROVINCIA DI SASSARI**

**Proposta deliberazione**

N. 46 del 24.7.2017 del CONSIGLIO COMUNALE

**OGGETTO: servizio trasporto scolastico, esternalizzazione parziale del servizio.**

Il Dirigente dell'Area Affari Generali, Personale, Contratti, Appalti, Sport, Cultura, Turismo, Politiche Sociali,  
Dott. Flavio Cuccureddu

su proposta dell'Assessore alla Pubblica Istruzione

**RICHIAMATO** il DPR 616/77 che agli articoli 42 e 45 attribuisce ai Comuni le funzioni amministrative in materia di assistenza scolastica per facilitare l'assolvimento dell'obbligo scolastico;

**CONSIDERATO CHE** nell'ambito della normativa nazionale e regionale, il Comune è chiamato a provvedere alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali;

**CONSIDERATO** che il servizio di trasporto per gli alunni delle scuole statali sino ai 14 anni (infanzia, primaria secondaria), che hanno obiettive difficoltà ad accedere alle sedi delle scuole frequentate in quanto residenti nell'agro o in zone non coperte da servizio di trasporto pubblico distanti oltre Km 2 dal plesso scolastico più vicino, è garantito dall'ente locale;

**CHE** nel territorio comunale sono presenti n. 10 edifici scolastici, ospitanti le scuole dell'infanzia, primarie e secondarie;

**CHE** attualmente per l'espletamento del servizio di trasporto per gli alunni della scuola dell'obbligo ci si avvale dei mezzi per il trasporto scolastico di cui è dotato il Comune: 2 Scuolabus da 21 posti e un minibus da 7 posti, guidati da 4 autisti, dei quali 2 cesseranno dal servizio prima dell'inizio dell'anno scolastico 2017/2018 per naturale quiescenza;

**DATO ATTO CHE:**

1) il servizio di trasporto scolastico è attualmente gestito in economia, tramite l'utilizzo di mezzi e personale propri, secondo il seguente schema: n. 4 unità lavorative - Cat. B – in possesso di patente CQC sul servizio di trasporto scolastico;

2) verificato che nell'ambito della dotazione organica del Comune di Porto Torres non sussistono altre professionalità idonee allo svolgimento del servizio in argomento;

**PRESO ATTO** altresì delle norme legislative sempre più limitative in materia di assunzione di personale, sia a tempo indeterminato che determinato, fattore che ha determinato l'esclusione all'esperimento di nuove assunzioni;

**CONSIDERATO** altresì l'elevato costo di gestione determinato da un progressivo incremento della domanda e da una crescente richiesta di interventi di manutenzione sui mezzi, ormai usurati, fattore quest'ultimo che comporta un costante e progressivo ampliamento delle spese di manutenzione ordinaria e straordinaria dedicate ai mezzi per il trasporto scolastico;

**RITENUTO PERTANTO CHE** a causa delle motivazioni sopra delineate sia necessario procedere ad esternalizzare il servizio di trasporto alunni momentaneamente per una tratta, al fine di consentire il raggiungimento della sede delle lezioni didattiche per gli alunni che hanno i requisiti;

**COMUNE DI PORTO TORRES**  
**PROVINCIA DI SASSARI**

**EVIDENZIATO CHE** è preciso obiettivo dell'amministrazione comunale perseguire, oltre al miglioramento qualitativo, una maggiore economicità nella gestione del servizio trasporto scolastico, garantendo altresì risultati in termini di efficienza ed efficacia;

**CONSIDERATO** opportuno pertanto procedere all'esternalizzazione di una linea del servizio trasporto scolastico per anni due anche in ragione delle seguenti motivazioni:

- la complessità funzionale e il dimensionamento del servizio in oggetto rende necessaria una evoluzione operativa, qualitativa e quantitativa, con l'individuazione di una forma gestionale che, pur assicurando la titolarità del servizio all'Amministrazione Comunale, consenta di rispondere in modo più efficace alle esigenze dell'utenza e nel contempo perseguire un progressivo miglioramento della qualità dei servizi erogati e una maggiore economicità;
- la possibilità di valorizzare ulteriormente il servizio grazie alla richiesta di mezzi che possano trasportare contemporaneamente un'intera classe, compresi insegnanti curricolari, di sostegno e assistenti nonché la possibilità, da parte **del gestore**, di realizzare innovazioni o migliorie;

**PRECISATO** che nell'ambito di tale esternalizzazione si dovrà tener conto dei seguenti indirizzi:

1. è interesse dell'amministrazione comunale, pur conservando poteri di programmazione, definizione tariffe e controllo, esternalizzare il servizio mantenendo la facoltà di riscuotere le tariffe dell'utenza;
2. all'operatore economico verrà trasferito il rischio gestionale per quanto riguarda l'impiego proprio di risorse umane e mezzi di trasporto;
3. nell'ambito dell'appalto si dovrà tener conto che i poteri di programmazione, definizione delle tariffe, accesso alle agevolazioni da parte dell'utenza e il potere di controllo rimangono in capo all'Ente;
4. il contratto, considerata la fascia di età dell'utenza interessata, deve prevedere standard qualitativi e meccanismi che consentano il costante monitoraggio dell'efficienza ed efficacia del servizio, il cui livello qualitativo deve essere incrementato rispetto a quello esistente;

**VALUTATO CHE** l'istituto dell'appalto di servizi si configura come ottimale rispetto ad una prospettiva di durata media che nello specifico, data la complessità del servizio, il valore degli interventi richiesti all'operatore economico, la possibilità di ulteriori quiescenze future, appare adeguato definire in un periodo di durata biennale;

**RITENUTO** pertanto, alla luce delle predette considerazioni, organizzare il servizio trasporto scolastico mediante esternalizzazione dello stesso limitatamente ad una prima tratta, procedendo pertanto, nel rispetto delle vigenti procedure all'affidamento del servizio a ditta specializzata che ne assuma i relativi rischi gestionali per quanto concerne le risorse umane (autisti) e i mezzi di trasporto.

**VISTO:**

- l'articolo 42 comma 2 lettera E del T.U.E.L.;
- il parere favorevole di regolarità tecnica espresso ai sensi dell'art. 49 comma 1 del T.U.E.L. D.Lgs. 18/08/2000, n. 267;
- il parere favorevole di regolarità contabile espresso ai sensi dell'art. 49 comma 1 del T.U.E.L. D.Lgs. 18/08/2000, n. 267;
- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18/08/2000, n. 267;

**propone di deliberare**

**per le motivazioni esposte in premessa:**

1) **di esprimere** nell'intento di perseguire l'obiettivo di un progressivo miglioramento della qualità del servizio erogato e di una maggiore economicità dello stesso, il proprio favorevole indirizzo in merito alla rivisitazione delle modalità di svolgimento del servizio di trasporto scolastico per i prossimi **due** anni mediante affidamento in appalto di servizi di una tratta a ditta specializzata nel settore;

**COMUNE DI PORTO TORRES**  
**PROVINCIA DI SASSARI**

2) **di precisare** in particolare che:

- a) è interesse dell'amministrazione comunale, pur conservando poteri di programmazione, definizione tariffe e controllo, esternalizzare il servizio mantenendo la facoltà di riscuotere le tariffe dell'utenza;
- b) all'operatore economico verrà trasferito il rischio gestionale per quanto riguarda l'impiego proprio di risorse umane e mezzi di trasporto;
- c) i poteri di programmazione, definizione delle tariffe, accesso alle agevolazioni da parte dell'utenza e il potere di controllo rimangono in capo all'Ente;
- d) il contratto, considerata la fascia di età dell'utenza interessata, deve prevedere standard qualitativi e meccanismi che consentano il costante monitoraggio dell'efficienza ed efficacia del servizio, il cui livello qualitativo deve essere incrementato rispetto a quello esistente;

3) **di dare atto** che l'individuazione dei soggetti cui affidare il servizio avverrà nel rispetto della vigente normativa in materia di appalti pubblici, garantendo altresì la prosecuzione e la continuità del servizio con l'avvio del nuovo anno scolastico 2017/2018;

4) **di dare mandato** al Dirigente dell'area competente, nell'ambito dei propri poteri gestionali, di attivare ogni ulteriore atto inerente e conseguente la presente deliberazione nel rispetto delle indicazioni in essa contenute, in particolare dei principi di efficienza, efficacia ed economicità.

L'Assessore \_\_\_\_\_

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE

**IL DIRIGENTE**

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE

**IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO FINANZIARIO**