



Comune di Porto Torres

PROPOSTA di DELIBERAZIONE Giunta Comunale

Numero	Del	Ufficio Proponente
2017/1177	12/10/2017	Area AA.GG., personale, contratti, appalti, sport, cultura, turismo, politiche sociali Politiche sociali, servizi scolastici
Assessore: Nuvoli Rosella Letizia		

OGGETTO:

Indirizzi per la proroga, nel triennio 2018-2020 del progetto SPRAR

Il Dirigente dell'Area Affari Generali, Personale, Contratti, Appalti, Sport, Cultura, Turismo, Politiche Sociali, su proposta dell'Assessore alle politiche sociali

Premesso che:

- il diritto d'asilo nel territorio della Repubblica è sancito dall'articolo 10 comma 3 della Costituzione italiana per i cittadini stranieri ai quali è impedito nel loro paese l'effettivo esercizio delle libertà democratiche;
- a partire dalle esperienze di accoglienza decentrata e in rete, realizzate tra il 1999 e il 2000 da associazioni e organizzazioni non governative, nel 2001 il Ministero dell'Interno - Dipartimento per le libertà civili e l'immigrazione, l'Associazione nazionale dei Comuni italiani (ANCI) e l'Alto commissariato delle Nazioni unite per i rifugiati (UNHCR) - siglarono un protocollo d'intesa per la realizzazione di un "Programma nazionale asilo", dando vita ad un sistema pubblico per l'accoglienza di richiedenti asilo e rifugiati, diffuso su tutto il territorio italiano, con il coinvolgimento delle istituzioni centrali e locali, secondo una condivisione di responsabilità tra Ministero dell'Interno ed enti locali;
- la legge n.189/2002 ha istituzionalizzato le misure di accoglienza organizzata, prevedendo la costituzione del Sistema di protezione per richiedenti asilo e rifugiati (SPRAR);

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.**

Che l'obiettivo prioritario del circuito di accoglienza SPRAR come sopra descritto è l'integrazione e l'inclusione dei cittadini stranieri con uno status legale specifico, presenti in maniera significativa sull'intero territorio nazionale;

Richiamata la propria precedente deliberazione di G.C. n. 20 del 11.2.2016. con la quale l'amministrazione comunale ha espresso la volontà di aderire al progetto SPRAR presentando una proposta al Ministero dell'Interno, poi ammessa al finanziamento, con il soggetto attuatore G.U.S. di Macerata, individuato con apposita manifestazione d'interesse e con il quale sono stati realizzati servizi volti all'accoglienza di gruppi (max 25 persone per turno) di soggetti richiedenti/titolari protezione internazionale tramite il progetto SPRAR denominato "Appusinta";

Dato atto che:

- il sopra citato progetto "Appusinta" è attivo e finanziato sino al 31.12.2017;
- che l'importo del suddetto progetto a pari a € 355.395,00, di cui € 337.625,00 corrispondente al finanziamento concesso dal Ministero dell'Interno al Comune di Porto Torres e € 17.770,00 corrispondente al cofinanziamento del Comune di Porto Torres, con il quale viene fatto fronte attraverso il costo del personale dipendente impiegato nella gestione del progetto;

Visto il Decreto ministeriale 10 agosto 2016 recante "Modalità di accesso da parte degli enti locali ai finanziamenti del Fondo nazionale per le politiche ed i servizi dell'asilo per la predisposizione dei servizi di accoglienza per i richiedenti e i beneficiari di protezione internazionale e per i titolari del permesso umanitario, nonché approvazione delle linee guida per il funzionamento del Sistema di protezione per richiedenti asilo e rifugiati (SPRAR)", il quale all'art. 4 statuisce che gli enti locali titolari di progetti di accoglienza in scadenza nel 2017 e finanziati a valere sul fondo nazionale per le politiche e i servizi all'asilo, possono presentare domanda di prosecuzione per il triennio 2018-2020 entro il 30/09/2017 attraverso la procedura concorsuale indetta dal Ministero dell'Interno;

Preso altresì visione:

- della nota del Ministero dell'Interno – Servizio Centrale del Sistema di protezione per richiedenti asilo e rifugiati – n.5309 del 03.8.2017 nella quale si dà atto che - in base al DM 10 agosto 2016 - gli enti locali titolari di progetti possono presentare domanda di prosecuzione per il triennio 2018-2020, entro e non oltre il 30 settembre 2017, predisponendo un nuovo piano finanziario preventivo;
- della precisazione contenuta all'interno della suddetta circolare n.5309/2017 dove si rileva che nella predisposizione del nuovo piano finanziario preventivo si dovrà tenere conto del medesimo quoziente di personale così come approvato e comunicato in occasione dell'assegnazione 2016-2017 da parte del Ministero dell'Interno;
- dell'inserimento, nella piattaforma informatica del Servizio Centrale, della domanda di prosecuzione del progetto per il triennio 2018-2020, presentata in data 28.9.2017, dietro esplicita richiesta dell'assessore alle Politiche Sociali Rosella Nuvoli, per un importo complessivo annuo di € 355.395,00, di cui € 17.770,00 a carico dell'ente ed € 337.625,00 a valere sul Fondo nazionale per le politiche ed i servizi dell'asilo;

Considerato che questo Comune, riconosciute le alte finalità umanitarie dell'intervento, ha interesse alla prosecuzione delle attività del progetto inserito nel 'Sistema di Protezione per Richiedenti Asilo e Rifugiati (S.P.R.A.R.)' per il triennio 2018-2020;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.**

Che ai sensi dall'art. 18, comma 2 e 5 del decreto Ministeriale 10 agosto 2016 – nelle more della verifica delle domande di prosecuzione – gli enti già titolari di finanziamento sono autorizzati al proseguimento dell'accoglienza delle persone prese in carico e che nel caso di mancata autorizzazione alla prosecuzione, saranno fornite le indicazioni circa i tempi e le modalità di chiusura del progetto nonché le procedure per il riconoscimento o la restituzione degli eventuali accreditamenti di risorse non ancora spese;

Considerato inoltre che l'ente attuatore dei servizi di accoglienza integrata, di cui l'ente locale può avvalersi per la prosecuzione del progetto per le annualità 2018/2020, deve ora essere individuato secondo i criteri stabiliti dalle linee guida del Decreto 10 agosto 2016, capo I Art. 6 e Capo III art. 21 che testualmente recita:

1. per la realizzazione dei servizi descritti dalle presenti linee guida l'ente locale può avvalersi di uno o più enti attuatori, selezionati attraverso procedure espletate nel rispetto della normativa di riferimento.
2. Gli enti attuatori devono possedere una pluriennale e consecutiva esperienza nella presa in carico di richiedenti/titolari di protezione internazionale, comprovata da attività e servizi in essere, al momento della presentazione della domanda di contributo, nonché, nel caso di servizi di accoglienza per minori stranieri non accompagnati, dimostrare la pluriennale e comprovata esperienza nella presa in carico di tale tipologia di soggetti.
3. Nel caso gli enti attuatori siano consorzi, e' obbligatorio - fin dalle procedure di individuazione messe in atto dall'ente locale proponente - indicare nello specifico la/e consorziata/e erogante/i i servizi indicati nel presente decreto.
4. Nel caso in cui l'ente attuatore sia una ATI/ATS/RTI (associazione temporanea di impresa/associazione temporanea di scopo/raggruppamento temporaneo di impresa), raggruppata in forma orizzontale tutti i partecipanti sono chiamati a possedere il requisito della pluriennale e consecutiva esperienza nella presa in carico dei richiedenti e titolari di protezione internazionale o umanitaria nonché, eventualmente, dei minori.
5. Nel caso in cui l'ente attuatore sia una ATI/ATS/RTI (associazione temporanea di impresa/associazione temporanea di scopo/raggruppamento temporaneo di impresa), raggruppata in forma verticale i partecipanti devono essere in possesso dei requisiti di pluriennale e consecutiva esperienza ciascuno relativamente ai servizi di propria competenza, che devono essere chiaramente indicati dal documento di costituzione.
6. E' data la possibilità di formalizzare l'associazione o il raggruppamento anche successivamente all'ammissione dell'ente locale al finanziamento, in ogni caso nel rispetto dei termini e delle modalità previsti dalla vigente normativa di riferimento.

Dato atto che la procedura di selezione del nuovo soggetto attuatore sarà avviata successivamente all'accoglienza positiva da parte del Ministero della domanda di prosecuzione per il triennio 2018/2020;

Dato atto altresì che tempi necessari all'espletamento delle procedure di gara potrebbero non consentire di pervenire ad una aggiudicazione definitiva prima della scadenza della convenzione attualmente in essere stipulata con il soggetto attuatore Gruppo Umana Solidarietà G. Puletti di Macerata;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.**

Ritenuto comunque essenziale, nelle more dell'espletamento della procedura per l'individuazione del nuovo soggetto attuatore, garantire la continuità dei servizi destinati ai richiedenti asilo e rifugiati, attualmente in carico a questo Comune, sia per assicurare il regolare svolgimento dei progetti di accoglienza integrata previsti dai progetti approvati dal Ministero dell'Interno, sia per non incorrere nella perdita dei finanziamenti assegnati per la realizzazione dei progetti SPRAR, che il Ministero ha affidato al Comune di Porto Torres fino al 31/12/2017;

Valutato che la procedura per l'individuazione del nuovo soggetto attuatore da svolgere in ambito comunitario risulta essere di particolare complessità e che l'Ente al momento non dispone delle risorse umane necessarie;

Ritenuto pertanto necessario, al fine di garantire il regolare svolgimento della sopra citata procedura, supportare il RUP mediante l'affidamento di un incarico esterno per il quale si stima una spesa presunta di € 10.000,00 (oneri di legge compresi)

Che per la gestione della gara si rende inoltre necessario sostenere costi stimati per complessivi € 20.600,00 (IVA compresa) di cui :

1. € 16.000,00 a titolo di spese pubblicazione avvisi di gara ed esiti, di cui € 2.000,00 da sostenere nel 2017 e € 14.000,00 da sostenere nel 2018;
2. € 4.000,00 rimborso spese e gettoni presenza commissione da sostenere nel 2018;
3. € 600,00 a titolo di quota da versare all'ANAC da sostenere nel 2017;

Visto il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D. Lgs 18/08/2000, n. 267;

propone di deliberare

per le motivazioni esposte in premessa, che si considerano parte integrante e sostanziale della presente deliberazione:

1. di confermare l'adesione e l'interesse dell'Amministrazione Comunale di Porto Torres alla prosecuzione delle attività del Progetto 'S.P.R.A.R. APPUSINTA Comune di Porto Torres in scadenza il 31/12/2017, per il triennio 2018-2020;
2. di dare atto che si è proceduto a presentare, tramite la piattaforma informatica del Servizio centrale, domanda di prosecuzione, per il triennio 2018/2020 del progetto in scadenza al 31/12/2017 avente codice progetto PROG-125-pr-1, tipologia ordinaria, per 25 posti attivi, quoziente personale 2,53 per un costo complessivo annuo pari ad € 355.395,00, con cofinanziamento da parte dell'ente pari ad euro € 17.770,00, il quale verrà garantito attraverso il costo del personale dipendente impiegato nella gestione del progetto, e € 337.625,00 a valere sul Fondo nazionale per le politiche ed i servizi dell'asilo;
3. di dare avvio alla procedura di selezione del nuovo soggetto attuatore successivamente all'accoglienza positiva da parte del Ministero dell'Interno della domanda di prosecuzione del progetto per il triennio 2018/2020 con conseguente concessione del relativo finanziamento quale contributo per la gestione del progetto medesimo;
4. di supportare il RUP, data la complessità della procedura da svolgere ai sensi del vigente codice degli appalti e in assenza di risorse umane necessarie, mediante l'affidamento di un incarico esterno per un importo presunto di € 10.000,00 (oneri di legge compresi);
5. che gli oneri accessori per lo svolgimento della gara ammontano a complessivi 20.600,00 di cui € 16.000,00 a titolo di spese pubblicazione avvisi ed esiti di gara, € 2.000,00 da sostenere nel 2017 e € 14.000,00 da sostenere nel 2018, € 4.000,00 rimborso spese e gettoni

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.**

presenza commissione di gara da sostenere nel 2018 ed € 600,00 a titolo di quota da versare all'ANAC da sostenere nel 2017;

6. di dare atto che, in caso di accettazione da parte del Ministero dell'Interno della richiesta di prosecuzione del progetto e, pertanto, di concessione del relativo finanziamento quale contributo per la gestione del progetto stesso, e di avvio della procedura di gara per la selezione del nuovo soggetto attuatore, ivi compreso l'affidamento mediante incarico esterno di supporto al RUP, si procederà alle dovute variazioni del PEG 2017-2019, esercizi 2017, 2018 e 2019, e per l'esercizio 2020 se ne terrà conto in sede di predisposizione del Bilancio di previsione 2018-2020;
7. di dare mandato al Dirigente dell'Area AA.GG. Personale, Contratti, Appalti, Sport, Cultura, Turismo, Politiche Sociali di procedere all'avviso di procedura di gara per l'individuazione di un soggetto gestore in possesso dei necessari requisiti di capacità ed esperienza per la gestione dall'01/01/2018 al 31/12/2020 dei servizi di accoglienza integrata di richiedenti asilo e rifugiati, secondo gli standard e con le modalità di cui ai progetti approvati dal Ministero dell'interno per il triennio 2018-2020;
8. di precisare che anche nel periodo necessario all'espletamento di tale procedura, si rende comunque essenziale garantire la continuità dei servizi destinati ai richiedenti asilo e rifugiati attualmente in carico a questo Comune, sia per assicurare il regolare svolgimento dei progetti di accoglienza integrata previsti dai progetti approvati dal Ministero dell'Interno, sia per non incorrere nella perdita dei finanziamenti assegnati per la realizzazione dei progetti SPRAR, che il Ministero ha affidato al Comune di Porto Torres fino al 31/12/2017;
9. di precisare che l'affidamento della gestione al nuovo soggetto gestore che si andrà ad individuare dovrà essere effettuato ai medesimi patti e condizioni giuridici ed economici previsti dal progetto SPRAR del Comune di Porto Torres approvato dal Ministero dell'Interno per il biennio 2016-2017;
10. di dare atto, infine che il Responsabile del presente procedimento è il Dottor Flavio Cuccureddu Dirigente dell'Area AA.GG. Personale, Contratti, Appalti, Sport, Cultura, Turismo, Politiche Sociali al quale viene demandato l'espletamento di tutte le formalità e le incombenze successive e conseguenti alla domanda di prosecuzione del Progetto SPRAR del Comune di Porto Torres e all'avvio della procedura di selezione del nuovo soggetto gestore;

Il Dirigente
Dottor Flavio Cuccureddu

Documenti di cui si compone la proposta in oggetto:

Titolo

Impronta

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.**

circolare 5309/2017
Circolare ministero prosecuzione
Richiesta di proroga
Allegato piano finanziario importi
proroga
piano finanziario prosec.sprar

5E53F9AC31950896FD92B86D652F560707B257AD
2FE306EDB59116FE170066798409029C9BFC564F
828DBDD2857F724430CE4C64009B9FD67AB0D3A3
09D512CFF90C9663F1640D9962F9FDF6DA64EC61
BA2EA2DDF7D6B314C650CE6F678BB87244A3E350