



Comune di Porto Torres

PROPOSTA di DELIBERAZIONE Consiglio Comunale

Numero	Del	Ufficio Proponente
2019/145	23/04/2019	Area lavori pubblici, manutenzioni, verde pubblico, sistemi informativi e finanziamenti comunitari Servizio LL.PP. e manutenzioni
Proponente: Cristina Biancu		

OGGETTO:

Servizio comunale di manutenzione e gestione del verde nelle aree urbane del comune di Porto Torres per il periodo maggio 2019 – aprile 2024. Affidamento ai sensi degli artt. 5 e 192 del d.lgs. n. 50/2016 e del d.lgs. 175/2016 alla società Multiservizi Porto Torres s.r.l. - Approvazione relazione istruttoria

Il Dirigente dell'Area Lavori Pubblici, Manutenzioni, Verde Pubblico, Sistemi Informativi e Finanziamenti Comunitari Dott. Marcello Garau, su proposta dell'Assessore all'Ambiente Dott.ssa Cristina Biancu;

Preso atto che con deliberazione di Giunta Comunale n. 128 del 26/07/2018 modificata con deliberazione n. 195 del 15/12/2018 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per gli esercizi finanziari 2018/2020;

Edotto che detto PEG affida ai responsabili delle Aree la gestione delle spese per il raggiungimento degli obiettivi ivi contenuti per il triennio 2018-2020;

Visti gli artt. 5 e 192 del decreto legislativo n. 50 del 18 aprile 2016;

Visto il decreto legislativo n. 175 del 19 agosto 2016 "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica";

Considerato che, ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, questo comune in qualità di socio unico della società *Multiservizi Porto Torres S.r.l.*, è chiamato a:

- a) *effettuare preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avendo riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato,*

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.**

nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche.

- b) *ad approvare e pubblicare sul sito Internet, un'apposita relazione che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta, e che definisca i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale.*

Accertato che:

- Multiservizi Porto Torres S.r.l. è stata costituita con atto pubblico del 09/07/2008;
- detta società persegue l'obiettivo di elevare i livelli di efficienza e di efficacia nei servizi pubblici, nell'ambito di una *mission* volta ad esprimere un marcato ruolo pubblico nelle scelte gestionali relative al servizio locale relativo alla manutenzione verde nelle aree urbane;
- nel contesto normativo sopra descritto e in ottemperanza agli obblighi quivi previsti, si è provveduto alla disamina dello statuto della Multiservizi Porto Torres S.r.l. con l'obiettivo di verificare la sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per il mantenimento dell'affidamento diretto *in house* dei servizi affidati;
- in data 19/03/2018 si è avuto esito positivo in merito alla richiesta di iscrizione di Multiservizi Porto Torres s.r.l. ,presentata in data 16/01/2018, prot. n. 4172, con riferimento agli adempimenti ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs n. 50/2016, relativi all'iscrizione nell'Elenco ANAC delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie "società" *in house*;

Dato atto che, secondo il quadro normativo in essere, l'affidamento della gestione dei servizi pubblici locali può avvenire mediante:

- gara ad evidenza pubblica in applicazione delle norme inerenti gli appalti o le concessioni di servizi di cui al D. Lgs 50 del 18 aprile 2016 che rappresenta il modello della cosiddetta evidenza pubblica, ossia della scelta del soggetto affidatario previa gara, rispettosa del regime comunitario di libera concorrenza;
- affidamento a società a capitale misto pubblico privato con procedura di gara per la scelta del socio privato, a cui attribuire specifici compiti operativi connessi alla gestione del servizio (procedura c.d. a doppio oggetto);
- affidamento diretto a società c.d. *in house*.

Considerato inoltre che:

1. per garantire l'adempimento delle condizioni previste dall'ordinamento giuridico nazionale comunitario per gli affidamenti *in house* occorre verificare l'osservanza dei seguenti vincoli:
 - a) mantenimento dell'intero capitale sociale esclusivamente in mano pubblica, con esclusione dell'alienazione o del trasferimento di una quota del capitale sociale, anche minoritaria e solo futura e potenziale, a soggetti privati;
 - b) poteri definiti e limitati in capo al Cda, nel caso della società Multiservizi Porto Torres s.r.l., Amministratore unico;
 - c) influenza determinante dell'Assemblea dei soci sugli obiettivi strategici e sulle decisioni più importanti, da sottoporsi all'autorizzazione preventiva dell'ente affidante;
 - d) controllo gestionale e finanziario stringente dell'Ente pubblico sull'ente societario;
 - e) relazione di subordinazione gerarchica tra l'ente socio e la società da attuarsi anche mediante l'invio dell'ordine del giorno delle adunanze del Consiglio di Amministrazione al Sindaco e all'Assessore di competenza, al fine di poter consentire agli stessi di partecipare alle sedute ove l'argomento all'ordine del giorno risulti di rilevante interesse;
 - f) oggetto sociale definito, senza vocazione commerciale, limitato al territorio degli enti soci, che espliciti la finalità e la natura pubblica delle funzioni da assolvere, nonché l'obbligo di ottemperanza ai principi di efficienza, efficacia, economicità e trasparenza;
 - g) svolgimento della parte più importante della propria attività a favore degli enti partecipanti.
2. In esito all'istruttoria svolta la società Multiservizi Porto Torres S.r.l., nella veste di società a totale partecipazione comunale, si configura quale società *in house* in linea con i principi dettati dal diritto comunitario, sia per quanto riguarda l'attività gestionale svolta, sia per il modello di

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.**

governance che essa presenta, sia per le relazioni organizzative e funzionali che caratterizzano il relativo statuto sociale.

Vista la determinazione del Dirigente dell'Area *Lavori Pubblici, Manutenzioni, Verde Pubblico, Sistemi Informativi e Finanziamenti Comunitari* Dott. Marcello Garau n. 722/2019 del 17 aprile 2019 di approvazione del capitolato prestazionale e dello schema di contratto per il servizio di manutenzione e gestione del verde nelle aree urbane del Comune di Porto Torres per il quinquennio maggio 2019 – aprile 2024 che si allegano al presente atto quale parte integrante e sostanziale:

- 1) Capitolato Prestazionale e Linee Guida;
- 2) Allegato A – Stima dei Costi del Servizio;
- 3) Allegato B – Stima Costi Categorie;
- 4) Allegato C – Elenco Prezzi;
- 5) Schema di Contratto.

Vista l'allegata offerta economica presentata dalla società Multiservizi Porto Torres S.r.l in data 19/04/2019 (prot. n. 15546) per lo svolgimento del servizio oggetto di verifica per l'affidamento *in house*, che costituisce parte integrante del presente atto;

Vista la relazione istruttoria predisposta dal Dirigente dell'Area Lavori Pubblici, Manutenzioni, Verde Pubblico, Sistemi Informativi e Finanziamenti Comunitari, allegata quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e riferita all'affidamento del servizio relativo alla manutenzione e gestione del verde nelle aree urbane;

Considerato che nella suddetta relazione è stata verificata la convenienza economica per l'ente nell'affidare i servizi nella forma *in house*;

Visto l'art. 42 comma 2 lettera g), del D. Lgs n. 267 del 18 agosto 2000;

Visti gli artt. 5 e 192 del D. Lgs 50 /2016 e art. 16 del D. Lgs 175/2016;

Visto lo statuto comunale;

propone di deliberare

per le motivazioni esposte in premessa, che si considerano parte integrante della presente:

1. di approvare la relazione predisposta dal Dirigente dell'Area Lavori Pubblici, Manutenzioni, Verde Pubblico, Sistemi Informativi e Finanziamenti Comunitari allegata quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, che illustra le verifiche svolte in ordine all'affidamento del servizio di manutenzione e gestione del verde pubblico per il periodo maggio 2019-aprile 2024 *in house* da parte di questo Ente a favore della società Multiservizi Porto Torres S.r.l;
2. di dare atto che, in esito all'istruttoria svolta ai sensi degli artt. 5 e 192 del D. Lgs n. 50/2016 e n. 175/2016, Multiservizi Porto Torres S.r.l si configura quale società *in house* in linea con i principi dettati dal diritto comunitario, risultando accertato il rapporto di delegazione inter - organica ed il controllo analogo da parte di questo Ente nei confronti della relativa partecipata;
3. di approvare, per quanto sopra esposto, l'affidamento *in house* relativo alla manutenzione del Verde Urbano per il quinquennio maggio 2019 – aprile 2024 a favore di Multiservizi Porto Torres S.r.l;
4. di dare mandato al Dirigente dell'Area Lavori Pubblici, Manutenzioni, Verde Pubblico, Sistemi Informativi e Finanziamenti Comunitari, per la predisposizione di tutti gli atti conseguenti al presente provvedimento, per l'affidamento alla società Multiservizi Porto Torres S.r.l. del servizio in oggetto;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.**

5. Di proporre, che il presente atto, sia dichiarato immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma del Dlgs. 267 del 18.08.2000, stante la scadenza degli affidamenti in essere.

Il Dirigente dell'Area
(Dott. Marcello Garau)

- ALLEGATI**
- **Capitolato prestazionale verde pubblico 2019** (impronta: 66885D0CF8AFE05E81DC0C48DED2822487BF11B28D07CED2332B9460CBD04C848)
 - **All A - stima costi del servizio verde pubblico 2019** (impronta: AD24B30CD7974D0CCC4E725C098013D7C3D28AD745D81B8B3E20AF3411B49092)
 - **All B - stima costi categorie verde pubblico 2019** (impronta: A2E99A02E0B6F5F569F9780B693FEA58FA2CCF3639B09218F533A53598F4F72F)
 - **All C - Elenco prezzi verde pubblico 2019** (impronta: 0A78BF1BCA6C7E066DFF83B5257F1D87F5D83D6571EBC4B22F9CD5A562E5F660)
 - **Schema di contratto verde pubblico 2019** (impronta: D220C479F27F84AD52FBB2053153A74BACE935C4BA00C634B3E57EAA1EEBE1AE)
 - **Determinazione approvazione capitolato e schema di contratto** (impronta: 74C515957CC0D40DE79D3BC515F3FCFF6322A2B2C97B74A81CFA7EE3B49EF0C7)
 - **Richiesta offerta 2019** (impronta: 5FB6FB9EBFE3B0EB1D360EFFFE22EEE2415E72925CD7B07DA429914FFC84D9F3)
 - **Offerta verde pubblico 2019** (impronta: 815615FCB57CE7EAAF342784C40090A856D48BF87BEF5C44C179673DA99E2E25)
 - **Allegato offerta - conto economico sostenibile** (impronta: 7E33DC8F6E5A59FB1C1D6E3E55651B18FB8FC3841988535DA622DA7F624ECA8A)
 - **Dichiarazione requisiti tecnico economici** (impronta: 353D6256FD13A83BECB81079EEDC7328C0CCB685397DC7523C3B19108612B35F)
 - **Relazione ex art. 192 verde 2019** (impronta: 0B7A72B99446E24B7D94E5B665144B19163A1D865D13AAACE05DC070FBCA0F85)