



Comune di Porto Torres

PROPOSTA di DELIBERAZIONE Consiglio Comunale

Numero	Del	Ufficio Proponente
2020/525	17/12/2020	Area lavori pubblici, manutenzioni, verde pubblico, sistemi informativi e finanziamenti comunitari Servizio LL.PP. e manutenzioni
Proponente: Maria Bastiana Cocco		

OGGETTO:

Lavori di somma urgenza Teatro Andrea Parodi. DEBITI FUORI BILANCIO - RICONOSCIMENTO DI LEGITTIMITÀ . ARTT. 193 E 194 DEL D.LGS. 18 AGOSTO 2000, N. 267

Il sottoscritto Dott. Ing. Massimo Ledda, Dirigente dell'Area Lavori Pubblici, Manutenzioni, Verde Pubblico, Sistemi Informativi e Finanziamenti Comunitari, giusto Decreto del Sindaco n° 15 del 15/10/2020, su proposta dell'assessore ai Lavori Pubblici Dott.ssa Maria Bastiana Cocco

PREMESSO CHE:

- con nota Prot. n. 009136 del 26/06/2019 il Comando dei Vigili del Fuoco di Sassari, durante il servizio di vigilanza presso il Teatro Andrea Parodi di Porto Torres, segnalava la presenza di volatili all'interno del Teatro e delle condutture del sistema di areazione, ed invitava l'Amministrazione Comunale ad attivare provvedimenti urgenti necessari al fine di ripristinare le condizioni di igiene e sicurezza, eliminando il pericolo segnalato a tutela della pubblica e privata incolumità;

- con Determinazione Dirigenziale di impegno di spesa n. 1832 del 04/10/2019 è stata affidata - ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a), del D.Lgs. 50/2016 - la sanificazione delle canalizzazioni aria dell'impianto di climatizzazione e la sistemazione urgente dei canali del suddetto impianto del

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.**

Teatro Comunale "Andrea Parodi" alla società ENGIE S.p.A., con sede legale in Roma, Via Giorgio Ribotta n. 31, codice fiscale C.F. 07149930583 e P. I.V.A. 01698911003, per la somma di € 34.306,40 (I.V.A. inclusa) impegnando contestualmente la predetta somma sul capitolo 1305013 del PEG 2019/2021 - annualità 2019:

- che stante la necessità di ispezionare lo stato delle condutture di aerazione del Teatro "Parodi", la Ditta Engie Servizi S.P.A. ha provveduto al montaggio di un ponteggio, dando mandato a ditta specializzata di verificare - attraverso una videoispezione- la possibilità di un ripristino meccanico e un ripristino igienico;

- che con nota registrata al Protocollo Generale del Comune di Porto Torres con il n. 2020/8546 del 09/03/2020, la Engie Servizi ha trasmesso le analisi, i campionamenti, e le video ispezioni con i relativi risultati espressi nella relazione tecnica evidenziando che le lavorazioni affidate con Determinazione Dirigenziale n. 1832/2019 del 04/10/2019 non sarebbero state risolutive rispetto alle problematiche emerse con la video ispezione delle canalizzazioni;

- che il Dirigente dell'Area LL.PP., Manutenzioni, Verde Pubblico, Servizi Informatici e Finanziamenti Comunitari, Dott. Marcello Garau, con nota Prot. n. 2020/8853 del 10/03/2020, viste le sopraggiunte problematiche nell'esecuzione dell'intervento da parte della Engie, ha disposto l'interruzione dei lavori affidati con la suddetta Determinazione Dirigenziale n. 1832/2019 del 04/10/2019, chiedendo altresì alla ditta la quantificazione delle opere eseguite in forza del predetto affidamento;

- con nota in data 29/04/2020 - prot. n°14062 - la ENGIE S.p.a., alla luce dei sopraggiunti problemi rilevati in corso di esecuzione, ha inviato un nuovo preventivo per le lavorazioni indispensabili al ripristino della piena funzionalità dell'impianto di climatizzazione del Teatro "Andrea Parodi" prevedendo un costo di € 52.490,00 (oltre I.V.A.) e quindi complessivamente € 64.037,80 (I.V.A. inclusa);

- la ditta Engie Servizi S.p.A., ha rimesso, in data 03/06/2020, la fattura n. 2020/2200006084/FA dell'importo di € 13.694,50 (comprensiva di IVA) a valere sulla determinazione di impegno n. 1832 del 04/10/2019 sul capitolo 1305013 del PEG 2019/2021 impegno 2019/1404 (impegno riattivato su impegno 2020/848)), onde conseguire il pagamento dei lavori fino ad allora eseguiti;

- che in data 26/05/2020, il Responsabile del Procedimento geom. Silvio Cambula, stante la situazione in essere di grave pregiudizio per la pubblica incolumità, considerato che il perdurare della stessa avrebbe potuto determinare sensibili peggioramenti, sia dal punto di vista sanitario che strutturale, ha dichiarato che i lavori da eseguirsi "per la sanificazione e sistemazione delle canalizzazioni aria dell'impianto di climatizzazione e per il ripristino della sua completa funzionalità del Teatro "Parodi", rivestivano carattere di somma urgenza, per cui ha redatto il relativo verbale ai

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.**

sensi ed agli effetti degli art.163 del D. Lgs. 50/2016 del 18/04/2016.

- che in data 08/06/2020 il Dirigente dell'Area LL., Manutenzioni, Verde Pubblico, Sistemi Informativi e Finanziamenti Comunitari, Dott. Marcello Garau, ha trasmesso alla Giunta Comunale, ai sensi dell'art. 191, comma 3 del T.U.EE.LL. e successive modifiche ed integrazioni, la perizia di somma urgenza "per la sanificazione e sistemazione delle canalizzazioni aria dell'impianto di climatizzazione del Teatro "Parodi", dell'importo complessivo di € 64.037,80 ai fini dell'adozione dei provvedimenti di riconoscimento della spesa con le modalità previste dall'art. 194 del citato T.U.EE.LL.

- che con la su indicata Perizia Tecnica sono stati definiti e progettati gli interventi di ripristino, strettamente necessari, urgenti e indifferibili ed è stato quantificato l'esatto ammontare dei relativi costi per una spesa complessiva di euro 64.037,80- di cui una parte pari ad euro 20.611,90 - già impegnata con l'originaria determina n. 1832/2019 del 04/10/2019 ;

ATTESO che non si è proceduto all'adozione del riconoscimento del debito entro i termini di cui al disposto dell'art. 191, comma 3, del D.Lgs. n. 267/2000 D.lgs 267/2000 talchè risulta necessario procedere alla copertura finanziaria con le modalità previste 194, comma 1, lettera e), del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267 e successive modificazioni e integrazioni;

ACCLARATO che, a seguito della modifica del terzo comma dell'art.191 del TUEL, con l'introduzione dell'articolo 1, comma 901, della legge finanziaria n. 145 del 2018, è sempre obbligatorio riconoscere come debiti fuori bilancio i lavori di somma urgenza, per i quali non risulta possibile rispettare l'iter ordinario del procedimento di spesa e non già solo quando sull'apposito capitolo vi è insufficienza di fondi;

VISTO l'art. 194 comma 1, lettera e) che prevede l'adozione di deliberazione consiliare per riconoscere la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'articolo 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'Ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza;

DATO preliminarmente atto che l'importo complessivo del verbale di somma urgenza di € 64.037,80 , per la sanificazione e sistemazione delle canalizzazioni aria dell'impianto di climatizzazione del Teatro 'Parodi, è scaturito da:

€ 43.425,90 IVA compresa

€ 20.611,90 IVA compresa - impegnata con determinazione Dirigenziale n.1832/2019 del 04/10/2019 e reimpegnata con successiva determinazione n. 2707 del 7.12.2020;

ACCERTATO che la somma di € 20.611,90 - quale quota parte dell'importo complessivo di € 64.037,80 (I.V.A. inclusa) dei lavori di somma urgenza - era già disponibile ed impegnata con regolare procedura di spesa nel Bilancio 2019 sul Capitolo 1305013 Manutenzione ordinaria e Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.**

riparazioni di impianti e macchinari - Programma: Cultura - annualità 2019 – per la stessa finalità dei lavori di somma urgenza;

RITENUTO pertanto dover provvedere al riconoscimento del debito fuori bilancio dell'importo residuo di Euro 43.425,90 ;

DATO ATTO che il debito per il quale si chiede il riconoscimento presenta i requisiti di:

- certezza, cioè che esiste effettivamente un'obbligazione a dare, non presunta ma inevitabile per l'Ente;

- liquidità, in quanto è individuato il soggetto creditore, il debito è definito nel suo ammontare, l'importo è determinato o determinabile mediante una semplice operazione di calcolo aritmetico;

- esigibilità in quanto il pagamento non è dilazionato da termine o subordinato a condizione;

CONSIDERATO:

- che la delibera di riconoscimento, sussistendone i presupposti previsti dall'art. 194 Tuel, costituisce un atto dovuto e vincolato per l'Ente (cfr. ex plurimis, Consiglio di Stato sentenza n. 6269 del 27 dicembre 2013) e deve essere realizzato previa idonea istruttoria che, in relazione a ciascun debito, evidenzia le modalità di insorgenza, di quantificazione e le questioni giuridiche che vi sono sottese;

- che, pertanto, ai sensi dei vigenti principi contabili, la disciplina legislativa di cui al capo IV del TUEL, in quanto finalizzata alla migliore applicazione, in materia di gestione degli enti locali, dei principi di veridicità, trasparenza ed equilibrio di bilancio, obbliga i singoli enti, in presenza di tutti i presupposti disciplinati dalla norma, ad adottare con tempestività i provvedimenti di riconoscimento dei debiti fuori bilancio, onde evitare la formazione di ulteriori oneri aggiuntivi a carico dell'Ente come eventuali interessi o spese di giustizia;

ATTESO che attraverso il riconoscimento del debito ne consegue che:

- la funzione della delibera del Consiglio Comunale di riconoscimento del debito fuori bilancio è diretta ad accertare se il debito rientri in una delle tipologie individuate dall'art. 194 del TUEL e quindi a ricondurre l'obbligazione all'interno della contabilità dell'ente, individuando contestualmente le risorse effettivamente disponibili per farvi fronte;

- la pronuncia del Consiglio Comunale è diretta anche ad accertare le cause che hanno originato l'obbligo, anche al fine di accertare eventuali responsabilità nell'insorgenza della fattispecie debitoria che si è formata al di fuori della ordinaria contabilità dell'Ente. A tal proposito l'art. 23, comma 5, della Legge 289/2002 prevede che le delibere consiliari di riconoscimento di debito siano inviate agli organi di controllo ed alla Procura Regionale della Corte dei Conti, al fine di permettere un controllo sulle stesse e la verifica da parte degli organi che operano il riconoscimento del rispetto dei requisiti di legittimità previsti dal TUEL;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.**

- che il riconoscimento del debito fuori bilancio non elimina eventuali responsabilità di amministratori o funzionari che avessero provocato danno erariale con dolo o colpa grave, ferma restando l'insindacabilità delle scelte discrezionali;

VERIFICATO che:

- il debito in argomento rientra tra le ipotesi di “debiti fuori bilancio” previste dall'art. 194, comma 1, lett.e) del D.Lgs. 267/2000, con conseguente necessità di procedere al riconoscimento della sua legittimità;

- per l'eccezionalità della situazione che si è determinata, delle motivazioni che ne sono state la causa e dell'accertata utilità ed arricchimento per l'Ente delle acquisizioni di beni e servizi effettuate e destinate ai servizi e funzioni pubbliche di competenza del Comune, si possa disporre la legittimazione del debito fuori bilancio pari ad euro 43.425,90 ;

ACCERTATO che l'importo totale necessario è stato imputato con la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 33 del 28/07/2020, avente per oggetto - Assestamento generale di bilancio per l'esercizio 2020 ai sensi dell'art.175, comma 8 del D.Lgs. n. 267/2000, che prevede per i lavori di manutenzione del Teatro “Parodi”, la seguente variazione sul capitolo 1305013 Manutenzione ordinaria e riparazioni di impianti e macchinari - Programma: Cultura euro € 20.611,90 -annualità 2019 – ed euro 43.425,90 – annualità 2020;

DATO ATTO che la presente proposta di deliberazione sarà trasmessa all'organo di revisione per l'acquisizione del parere, da rendere ai sensi del vigente art. 239, co. 1 lettera b), punto 6, 1° periodo del TUEL;

VISTI Lo Statuto dell'Ente e il vigente Regolamento di Contabilità;

VISTO il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18.08.2000, n. 267;

RITENUTA la propria competenza ai sensi dell'art. 42 del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.Lgs 18.08.2000, n° 267;

PROPONE DI DELIBERARE

per le motivazioni esposte in premessa, che si considerano parte integrante e sostanziale della presente:

1.di riconoscere, ai sensi dell'art. 194, comma 1, lettera e) del D. Lgs 267/2000, la legittimità del debito fuori bilancio derivante da:

prestazione del servizio da parte della società Engie spa per la sanificazione e sistemazione delle canalizzazioni aria dell'impianto di climatizzazione del Teatro Parodi

2. Di stabilire che il riconoscimento di legittimazione dei debiti fuori bilancio con il presente atto

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.**

effettuato esclude la corresponsione ai fornitori dei beni e dei servizi ai quali gli stessi si riferiscono di interessi, rivalutazioni e rimborsi di spese legali in quanto le forniture e prestazioni sono state effettuate dai predetti previa ordinazione della prestazione;

3.di dare atto che la presente proposta di deliberazione sarà trasmessa:

- all'organo di revisione per l'acquisizione del parere, da rendere ai sensi del vigente art. 239, co. 1 lettera b), punto 6, 1° periodo del TUEL;

4.di dare atto che la spesa per l'importo totale necessario è stato previsto sul capitolo 1305013 Manutenzione ordinaria e riparazioni di impianti e macchinari - Programma: Cultura ed euro 43.425,90 – annualità 2020;

5.di demandare al competente dirigente responsabile la predisposizione del provvedimento di impegno e la successiva liquidazione di spesa del debito fuori bilancio in questione nella misura riconosciuta dal presente provvedimento;

6.di provvedere all'invio della presente deliberazione alla competente Procura Regionale della Corte dei Conti, ai sensi dell'art. 23, comma 5, della L. 289/2002;

7.di proporre che, il presente atto, sia dichiarato immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma del D.Lgs 267 del 18.08.2000, vista la necessità di provvedere in tempi brevi alla liquidazione a favore del beneficiario;

Ing. Massimo Ledda

ALLEGATI